

ПРОТОКОЛ № 07-01-07/13 от 11.08.2023

публичных слушаний на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области по проекту решения Думы ЗАТО Северск «Об утверждении Генерального плана городского округа ЗАТО Северск Томской области»

Дата проведения: 11.08.2023, 14:00 – 14:34.

Место проведения: Российская Федерация, Томская область, ЗАТО Северск, п.Самусь, ул.Ленина, 28, в зрительном зале здания МБУ «Самусьский ДК».

Организатор публичных слушаний: Комитет архитектуры и градостроительства Администрации ЗАТО Северск.

Официальная публикация материалов публичных слушаний с целью информирования населения ЗАТО Северск в средстве массовой информации «Официальный бюллетень муниципальных правовых актов ЗАТО Северск» от 21.07.2023 № 14 (115).

Постановление Мэра ЗАТО Северск от 18.07.2023 № 37-пм «О проведении публичных слушаний на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области по проекту решения Думы ЗАТО Северск «Об утверждении Генерального плана городского округа ЗАТО Северск Томской области» размещено на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 18.07.2023. Проект решения Думы ЗАТО Северск «Об утверждении Генерального плана городского округа ЗАТО Северск Томской области» размещен на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 25.07.2023.

Проект решения Думы ЗАТО Северск «Об утверждении Генерального плана городского округа ЗАТО Северск Томской области» размещен для просмотра в экспозиции с 25.07.2023 на четвертом этаже здания Администрации ЗАТО Северск по адресу: Российская Федерация, Томская область, ЗАТО Северск, г.Северск, пр-кт Коммунистический, д.51; на втором этаже здания Администрации ЗАТО Северск по адресу: Российская Федерация, Томская область, ЗАТО Северск, г.Северск, ул.Лесная, д.11а; на первом этаже здания МБОУ «Орловская СОШ» по адресу: Российская Федерация, Томская область, ЗАТО Северск, п.Орловка, пер.Школьный, д.4; на первом этаже здания МБУ «Самусьский ДК» по адресу: Российская Федерация, Томская область, ЗАТО Северск, п.Самусь, ул.Ленина, 28.

В слушаниях приняли участие: Кравчук Н.Е., Сандакова С.М., Бузина О.А., Баян А.С., Бабик Н.В., Шеховцов Е.В., Каверин В.А., Михайлов Н.А., Булавская Е.В., Майоров В.К., Фоменко А.В., Михалев А.В., Гилев Б.Г., Бузин Н., Чернякина Е.О., Адамович Л.В.

Председательствующий: Бадарханов Сергей Александрович – председатель Комитета архитектуры и градостроительства Администрации ЗАТО Северск.

Секретарь: Базлова Наталья Капитоновна – начальник отдела Генплана Комитета архитектуры и градостроительства Администрации ЗАТО Северск.

Докладчик: Бадарханов Сергей Александрович – председатель Комитета архитектуры и градостроительства Администрации ЗАТО Северск.

Председатель Бадарханов С.А. открыл публичные слушания вступительным словом.

Добрый день, уважаемые участники публичных слушаний. Сегодня в повестке публичных слушаний один вопрос, данные слушания проводятся в соответствии с постановлением Мэра ЗАТО Северск «О проведении публичных слушаний по проекту решения Думы об утверждении Генерального плана ЗАТО Северск».

Далее с докладом по вопросу повестки выступил С.А.Бадарханов – председатель Комитета архитектуры и градостроительства Администрации ЗАТО Северск:

Проект Генерального плана городского округа ЗАТО Северск Томской области разработан ООО «ГК-групп» на основании Распоряжения Администрации ЗАТО Северск от

04.02.2022 № 107-р «Об утверждении Плана мероприятий (дорожной карты) по разработке и утверждению лесохозяйственного регламента лесничества ЗАТО Северск».

Заказчик проекта – Администрация городского округа ЗАТО Северск Томской области.
Источник финансирования работ – Бюджет городского округа ЗАТО Северск.

Подготовка проекта Генерального плана городского округа ЗАТО Северск Томской области осуществляется в целях:

- определение назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов, зон с особыми условиями использования территорий, в целях обеспечения устойчивого развития территории городского округа, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, позволяющего обеспечить комплексное устойчивое развитие планируемой территории с благоприятными условиями жизнедеятельности;

- обоснование необходимости резервирования и изъятия земельных участков для размещения объектов местного значения городского округа.

- приведения в соответствие Приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 9.01.2018 г. № 10 материалов Генерального плана городского округа ЗАТО Северск Томской области.

Подготовка описания местоположения границы населенных пунктов осуществляется в целях внесения сведений о границе населенных пунктов в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН).

Расчетный срок, на который запланированы все мероприятия по реализации проекта Генерального плана – до 2043 года.

В соответствии со статьей 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации проект Генерального плана городского округа ЗАТО Северск Томской области включает в себя:

Утверждаемую в составе текстовых и графических материалов:

Текстовые материалы – Положение о территориальном планировании, которое включают в себя цели и задачи территориального планирования, перечень мероприятий по территориальному планированию и последовательность их выполнения по этапам реализации проекта Генерального плана.

Графические материалы содержат карты территориального планирования.

Материалы по обоснованию проекта, которые разрабатываются в целях обоснования и пояснения предложений территориального планирования, для согласования и обеспечения процесса утверждения проекта Генерального плана городского округа, выполненные в составе текстовых и графических материалов.

Текстовые материалы включают в себя анализ состояния территории городского округа, проблем и направлений ее комплексного развития, обоснование территориального и пространственно-планировочного развития, перечень мероприятий по территориальному планированию, этапы их реализации, перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Графические материалы содержат схемы по обоснованию Положений проекта Генерального плана.

1. Этапы работы над проектом Генерального плана городского округа ЗАТО Северск Томской области:

I этап – аналитический:

- анализ современного использования территории;
- анализ природных условий (инженерно-геологического процессы, климат, природные ресурсы);

- анализ состояния окружающей среды;
- анализ динамики численности населения, его демографической структуры;
- анализ социально-экономического положения (производственного комплекса, инженерно-транспортной инфраструктуры, социальной инфраструктуры).

II этап – операционный:

- выявление планировочных и пригодных ограничений для застройки территорий;

- прогноз численности населения и ее структуры;
- прогнозы динамики производства, занятости, развития инфраструктуры;
- прогноз пространственного развития сельского поселения и населенных пунктов;
- прогнозы системных функций, связей, структуры центров, природных комплексов.

III этап – проектный:

- разработка территориально-планировочной и структурной схемы развития – модель транспортного и планировочного каркаса сельского поселения и населенных пунктов;
- функциональная структура территорий.

По окончании доклада председатель Бадарханов С.А. предложил присутствующим приступить к обсуждению вопроса повестки, задавать вопросы.

Михайлов Н.А.:

По нашему поселку что предусматривается?

Бадарханов С.А.:

По поселку предусматривается обновление территориального зонирования. Прежнее зонирование было разработано в Генеральном плане 2012 года. На основании Генерального плана были разработаны Правила землепользования и застройки, которые конкретно уже говорят на какой территории какой режим действует. По п.Самусь увеличиваются границы населенного пункта, для того, чтобы во-первых, зарезервировать территории запаса для последующего использования в следующие временные периоды и создания городских лесов для постановки лесных территорий на учет в лесном реестре, то есть для образования участков леса. Что касается селитебных территорий, то они остались без изменений. Я могу пояснить, что иерархия законодательства выстроена следующим образом. Есть верхние документы, которые регламентируют все верхние отношения и утилитарные документы, типа проектов планировок, лесоустроительных регламентов, которые определяют правовые режимы и принадлежность территорий. Генеральный план - это документ верхнего уровня. На основании Генерального плана потом будут приняты Правила землепользования и застройки, в которых будут закорректированы все территориальные зоны и правовые режимы. Например, зона индивидуальной жилой застройки, зона лесной деятельности, сельскохозяйственных угодий. Там уже будет более точно описан правовой режим территории и описание ее местоположения. В Генеральном плане у нас просто показана структура территории и все границы условны. Это документ планирования, а не пользования.

Вопрос из зала:

В этом Генеральном плане земли под ЛПХ предусмотрены или только под ИЖС?

Бадарханов С.А.:

У нас по правовым режимам личное подсобное хозяйство относится к индивидуальной жилой застройке. Предыдущие Правила землепользования и застройки подразумевали под ЛПХ разные отношения. Там могли быть и предприятия сельскохозяйственные и усадьбы. Сегодня личное подсобное хозяйство находится в правовом режиме ИЖС. И все эти земельные участки в новых Правилах землепользования будут находиться в зоне Ж-1 и градостроительный регламент ЛПХ будет выглядеть также как регламент для ИЖС.

Вопрос из зала:

А требования к ЛПХ и ИЖС? Значит границы между ними стерлись?

Бадарханов С.А.:

А где определены требования?

Вопрос из зала:

Это требования к содержанию крупного рогатого скота, уток и т.д.

Бадарханов С.А.:

Да, конечно, но для индивидуального потребления.

Вопрос из зала:

А территории под выпас и сенокос здесь как определены?

Бадарханов С.А.:

Предыдущими Правилами землепользования и застройки сенокосение было предусмотрено как вид разрешенного использования и в новых правилах это тоже будет. Желтым помечены территории для сельскохозяйственной деятельности.

Вопрос из зала:

А природоохранная территория?

Бадарханов С.А.:

Она помечена розовым цветом и в Правилах землепользования и застройки она будет закоординирована по той площади, которая утверждена решением Думы ЗАТО Северск. Ранее границы ООПТ носили описательный характер, а координат не было.

Вопрос из зала:

Я хотел обратить Ваше внимание на то, что как Вы вначале сказали «смотрите на сайт». Не все люди обладают образованием, чтоб могли набрать и посмотреть, что сделано. Вы могли бы сейчас коротко сказать. Что Генеральный план предусматривает в развитии поселка? Замена коммуникаций? Мы сейчас живем на бомбе замедленного действия. Можем остаться без воды. Точно такая же ситуация, немного получше, с теплом. Самая лучшая ситуация с электричеством. Мы не слышали какие средства на эти ресурсы выделяются по годам. Просим Вас относиться к этим вопросам серьезнее. Понятно, что сегодня здесь присутствует мало людей, мы возьмем это на заметку и попробуем организовать присутствие на следующих обсуждениях, если они будут организовываться. Присутствовал на слушаниях по социально-экономическому развитию. Почему-то в городе оно прошло, а у нас не прошло. Меня меньше всего волнуют территории. Хочется узнать какие деньги сегодня выделяются? Остальные отвечают, что денег нет. Что нужно сделать чтоб они были? Для этого нужны встречи, общения и люди бы пошли. Было бы гораздо больше.

Бадарханов С.А.:

Это вопрос обсуждения Генерального плана. Я Вам хочу пояснить серьезность статуса документа. Выделение средств на объекты инфраструктуры – это конкретная целевая программа развития инженерной инфраструктуры. Она есть региональная, местная. Все бюджеты и объекты в ней оговорены. Программы находятся в свободном доступе. Программа содержит конкретные объекты и финансирование по ним. Генеральный план в себя включает использование территории и их функциональное назначение. Объекты в Генеральном плане и в программах совпадают. На сайте вы можете ознакомиться с этими программами. Генеральный план выполнялся с учетом всех программ. Если у Вас есть вопросы по догазификации или по другим сетям... Генеральный план не противоречит программам по развитию инженерной инфраструктуры. В Генеральном плане нет проблем с выделением территории под прокладку водопровода или других инженерных сетей.

Вопрос из зала:

Сегодняшний ИЖС строился по Генеральному плану?

Бадарханов С.А.:

Конечно. В соответствии с правовым режимом.

Вопрос из зала:

Где видно, что строительство по Генеральному плану заканчивалось прокладкой коммуникаций?

Бадарханов С.А.:

Есть понятие строительства и в том числе ИЖС. И есть по ним конкретные обязательства. Назначение Генерального плана эти режимы предусмотреть. Вопрос реализации, это не всегда вопрос местной власти и даже региональной. У нас при индивидуальном жилищном строительстве технические условия по подключению населению предоставляются. Догазификация сейчас идет. Просто все делается не в один момент. В плановом периоде Генерального плана все это предусмотрено. По информированию. У нас есть определенный порядок информирования населения. Наталья Капитоновна по экспозиции может Вам рассказать дополнительно, где она была размещена.

Базлова Н.К.:

Постановление о проведении публичных слушаний размещено на дверях ДК Самусь. На вахте размещены материалы Генерального плана. Материалы были привезены 24 июля 2023 года и с 25 июля 2023 года они были уже доступны для населения. Материалы содержат карты, текстовую часть и пояснительную записку. Можно было ознакомиться. Материалы будут еще находиться здесь до 14 августа 2023 года. Также материалы были размещены в Орловской школе.

Вопрос из зала:

Я не знала, что здесь лежит папка с материалами.

Базлова Н.К.:

Вы же могли зайти и спросить в ДК Самусь. Вы спрашивали и Вам никто не подсказал?

Вопрос из зала:

Я по организационным вопросам. Вот в Семиозерках вчера собрание было, я там живу. Мелким шрифтом бумажки, не читабельны. Первый раз я увидела такую бумажку как говорится на заборе. Не каждый остановиться и прочитает такую бумажку. Я бы тоже не обратила внимание на такую бумажку. На доме культуры это объявление появилось недавно.

Базлова Н.К.:

Объявление появилось 24 июля 2023 года после обеда, есть фотофиксация.

Бадарханов С.А.:

Можно я поясню. Есть официальная процедура, предусмотренная Градостроительным кодексом. Есть порядок, принятый решением Думы про проведение общественных обсуждений. То, что Вас не устраивает неудобный формат информирования, тут вопрос не об удобствах вообще. Люди сами должны тоже интересоваться, когда людям что-то надо. Доступ к материалам был, сотрудникам было все разъяснено. Если бы Вы зашли в дом культуры, как написано в постановлении, и спросили, Вам бы все предоставили. В постановлении был написан контактный телефон. Вы по нему также не обратились. Когда к нам обращаются в Администрацию ЗАТО Северск, мы всегда все материалы и чертежи предоставляем, и люди, которые пишут замечания, всегда все находят.

Информация была опубликована в официальном бюллетене, то есть во всех средствах информации которые оговорены в законодательстве. Объявления были расклеены по всему поселку. Сегодня также все разъясняем.

Бадарханов С.А.:

Еще вопросы пожалуйста?

Гилев Б.Г.:

Вот здесь указано у вас на карте особо охраняемая зона. На этой территории проходит магистраль канализации или как там, очистных сооружений Томска. И она проходит по этой территории, это дамба, то есть трубопровод, он мешает водосбору и прерывает подпитку озёр.

Начиная с семидесятых годов началась потеря воды в озёрах. Года 4 назад они проводили там как реконструкцию или ремонт, насаждения убрали лишние и восстановили насыпь под этой трубой, где в весеннее время происходит скопление воды. Никого это не интересует. Планируем специально пройти, сфотографировать, все это дело снять, как там все происходит. Очень хорошо будет видно и составить все эти бумаги на рассмотрение.

Бадарханов С.А.:

Тут вопрос касается эксплуатации объекта недвижимости или объектов капитального строительства. Строительство в виде линейного объекта. Градостроительный кодекс чётко регламентирует эксплуатацию этого объекта в соответствии с актом по эксплуатации и проектной документацией. То есть если идёт явное нарушение эксплуатационных характеристик, это говорит о том, что собственник объекта его содержит в ненадлежащем состоянии. В этом случае Земельный кодекс предполагает изъятие объектов и земельных участков за использование участков не по назначению. Поэтому вопрос утилитарный, вопрос эксплуатации. По ООПТ мы хотим следующее сказать. Решение об ООПТ было принято ранее, оно было принято на условных границах, местоположение границ было описано относительно географических объектов. Площадь посчитать было точно нельзя. Решение было принято по старым карт.материалам, где погрешность была достаточно большая. Поэтому сегодняшний Генеральный план решает этот вопрос так что мы просто берём, и инвентаризируем территорию с сохранением площади. Дальнейшая эксплуатация внутри ООПТ будет носить уже правовой характер, то есть объекты уже будут конкретно стоять в кадастровых границах ООПТ. Последующие правовые решения, о которых Вы говорите, будут реально иметь вес. Чтобы эти вопросы начать решать надо сначала установить правовой статус территории. Территорию установить в соответствии с законодательством. Эту проблему также решаем этим Генеральным планом.

Гилев Б.Г.:

Вы не поняли саму суть, понимаете, нарушен водораздел.

Бадарханов С.А.:

Я Вам поясню: водораздел нарушен из-за того, что неправильно эксплуатируется объект линейный в виде трассы канализационного коллектора. По Градостроительному кодексу могу чётко сказать, что у каждого линейного объекта есть требования. К нему при строительстве есть проектные решения, если мы сегодняшнее состояние по обследованию сравним с проектными решениями, то увидим множество расхождений, это нарушение эксплуатации.

Гилев Б.Г.:

Как этот вопрос поднять и что для этого нужно сделать?

Бадарханов С.А.:

Для того, чтобы поднять вопрос Вы должны, во-первых, его в соответствии с законодательством описать, а во-вторых, этот вопрос должен носить правовой характер. Если это касается нарушения подпитки озёр и на это есть обоснование, то это нарушение серьёзное, если это касается территории ООПТ, которая до сегодняшнего дня, по сути, имела условные границы.

Гилев Б.Г.:

Кого надо толкнуть чтоб этот вопрос рассмотреть?

Бадарханов С.А.:

Сейчас мы границы все образуем, территории станут носить нормальный правовой характер: и леса, и ООПТ, и прочие разные территории. В дальнейшем для Вас это лишний инструмент, подспорье в Вашей деятельности по приведению в порядок линейного объекта в надлежащее состояние. Я знаю много собственников, которые эксплуатируют объекты в

ненадлежащем состоянии, и Администрация через суд принуждает их либо ограничивать доступ, либо сносить объекты. У нас были прецеденты по ограничению доступа. В Российской Федерации появились прецеденты, когда изымали объекты у недобросовестных собственников, пример Пионерский лагерь в Вологодской области. Это вопрос долгий, и тяжело людей заставить.

Гилев Б.Г.:

Ну хорошо, Генеральный план будет принят. Вы сами инициативу проявите? Вот этот момент?

Бадарханов С.А.:

У нас вообще публичная власть. И инициативу проявить может каждый.

Михайлов Н.А.:

Я не знаю... Это не вопрос, наверное, как просьба что ли, передать в Администрацию что у нас очень много проблем, которые надо бы решать. После пандемии, сейчас у Администрации с народом встречи нет. Вот Вы говорите сейчас цифровизация идёт, вот и обращайтесь на сайт. Вы попробуйте в Администрацию зайти, там стоят 5 охранников, никуда не попасть. Если раньше было спокойно, можно было к Главе Администрации практически в любое время зайти, сегодня ты никуда не придёшь. Вот просьба передать Мэру: 5 лет, наверное, не было схода, у нас очень много и по посёлку, и по здравоохранению, и по образованию везде, столько проблем... Ну, надо решать же эти проблемы.

Бадарханов С.А.:

В соответствии с 59 Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Администрация работает в очень жёстких рамках, то есть любой человек может обратиться с обращением. Зачем идти к Мэру... Например наше структурное подразделение Комитета... У нас там нет никакой охраны, у нас есть приёмные дни, кому надо все приходят. Проблема в том, что не все вопросы, которые даже сегодня сейчас мы обсуждаем, являются предметом обсуждения слушаний. Вот, например вопрос эксплуатации, он точно также решается, просто он очень сложный. Допустим карьеры, вы же знаете на дороге к п.Самусь находятся карьеры. Люди копают уже там 30 лет песок и у них все нет денег сделать подъезды, станцию мойки колёс. Дорога портится, проседает, колеяность увеличивается, необходим новый ремонт, а это средства бюджета. По всем вопросам начинать всегда нужно с обращения. Есть у Вас вопрос нарушения подпитки озёр. Это обоснованный повод заставить людей привести объект в нормальное состояние.

Вопросы ещё есть?

Вопрос из зала:

Я не знаю, к кому здесь можно обратиться, то есть к Вам навряд ли... У нас в поселке возле многоквартирных благоустроенных домов зачастую слишком благоустроено на территории получается. Очень много стоит скамеек возле домов, нельзя бы их убрать хотя бы куда-нибудь, по Ленина 32. Молодежь собирается и не только молодежь. Такой бардак.

Бадарханов С.А.:

У Вас есть право по земельному законодательству. Я Вам разъясню, все собственники объектов, неважно, какая-то собственность, коллективная или индивидуальная, имеют право ограничивать доступ на свою территорию, но только в соответствии с Земельным кодексом. Бывают внутриквартальные территории, где доступ ограничивать нельзя с учётом требований других собственников. Проблема застроенных территорий заключается в том, что не везде на всех территориях есть полноценные домовладения. Люди там в угоду какой-то мнимой экономии отказались от земли, получили земельный участок в многоквартирном доме по цоколю, и думают, что это их двор. А двор не их. Вот поэтому Вы, как бы с точки зрения законодательства, разберитесь, каким объектом управления Вы распоряжаетесь и принимайте решение как собственники.

Далее вопросы не поступали.

По результатам публичных слушаний согласно требованиям, действующего законодательства будут оформлены заключение и протокол публичных слушаний. Заключение будет направлено на утверждение Мэру ЗАТО Северск.

Проект решения Думы ЗАТО Северск «Об утверждении Генерального плана городского округа ЗАТО Северск Томской области» был рассмотрен. Комитет архитектуры и градостроительства Администрации ЗАТО Северск считает возможным утверждение проекта решения Думы ЗАТО Северск «Об утверждении Генерального плана городского округа ЗАТО Северск Томской области».

Рекомендации для утверждения проекта решения Думы ЗАТО Северск «Об утверждении Генерального плана городского округа ЗАТО Северск Томской области» будут направлены Мэру ЗАТО Северск.

Председатель Комитета архитектуры
и градостроительства Администрации ЗАТО Северск



С.А.Бадарханов

Публичные слушания 11.08.2023

№	Ф.И.О.	Примечание
1.	Урабчуа У.Е.	
2.	Саиданов С.М.	
3.	Бузина Д.А.	
4.	Баен А.С.	
5.	Бабен У.В.	
6.	Меховцов Е.В.	
7.	Наверин В.А.	
8.	Михайлов У.А.	
9.	Булавина Е.В.	
10.	Майоров В.У.	
11.	Решенко А.В.	
12.	Михаев А.В.	
13.	Гильев Б.Т.	
14.	Бузин Н.	
15.	Черныкина Е.О.	
16.	Агамович А.В.	
17.		
18.		
19.		
20.		
21.		
22.		
23.		
24.		
25.		
26.		

